

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA INSTITUTO FEDERAL FLUMINENSE REITORIA

RUA CORONEL WALTER KRAMER, Nº 357, PARQUE SANTO ANTONIO, CAMPOS DOS GOYTACAZES / RJ, CEP 28080-565

Fone: (22) 2737-5600

10 de agosto de 2021

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DE DESEMPENHO DA FUNDAÇÃO DE APOIO AO INSTITUTO FEDERAL FLUMINENSE - PRÓ-IFF (ANO 2020)

Introdução

Para a elaboração deste relatório, a Comissão de Avaliação do Desempenho da Fundação, instituída pela Portaria Nº 574, de 04 de agosto de 2021, baseou-se nos dados do Relatório Anual de Gestão do ano de 2020 da Fundação Pró-IFF.

No Relatório Anual de Gestão do ano de 2020 estão apresentadas informações referentes aos seguintes elementos:

(1) Apresentação; (2) Pró-IFF em números; (3) Considerações Finais; 4) Anexos; (5) Tabelas; (6) Gráficos. Esta comissão, embora tenha avaliado todo o documento, analisou, com especial atenção, o item II, se atendo, também, às informações contidas nos anexos. Tal item se desdobra nos seguintes tópicos, que serão discutidos ao longo do presente documento: 2.1. Síntese da gestão administrativa e orçamentária; 2.2. Critérios de avaliação de desempenho. 2.3 Ações realizadas em 2020; 2.4. Manutenção da estrutura da Fundação; 2.5. Orçamento executado em gestão de projetos e; 2.6. Gerenciamento de projetos.

Pró-IFF em Números

Síntese da gestão administrativa e orçamentária

A Fundação no ano de 2020 teve como objetivos estratégicos aqueles traçados no Plano Anual de Ação e o principal desafio da gestão "foi marcado pela sobrevivência da entidade na busca incansável de seu crescimento e sustentabilidade" (p. 13). Destaca-se ainda que esse ano foi impactado seriamente pela pandemia do Novo Coronavírus, com efeitos diretos nas fundações de apoio, sendo necessária a adoção de inúmeras medidas para reduzir os prejuízos e, principalmente, superar esse período e funcionar bem quando tudo se normalizar.

A crise refletiu e continua refletindo nos segmentos públicos e privados, "ocasionando a redução de recursos tanto do orçamento destinado as IFEs como aqueles das agências de fomento, reduzindo o desenvolvimento e ampliação das carteiras de projetos da Fundação PRÓ-IFF." (p. 13).

Houve um impacto significativo na receita da PRÓ-IFF, nos primeiros meses do ano de 2020, principalmente dos projetos em desenvolvimento da parceria com a EMBRAPII iniciada em 2019, em função da interrupção de alguns projetos por grandes empresas brasileiras ou até mesmo o não investimento em inovação e pesquisa.

Diante desse cenário, de incertezas e inseguranças e diminuição significativa de receita, a Fundação promoveu adequações em seu orçamento, considerando que a previsão realizada para 2020, a partir da constatação que a receita dos projetos prospectados, não seria suficiente para manutenção da PRÓ-IFF. Uma das providências realizada para melhorar o volume de receita foi a venda do veículo da entidade, após aprovação do Conselho Deliberativo.

A Fundação buscou trabalhar de forma ativa e na captação de projetos por meio de parcerias com o setor privado, público e a comunidade acadêmica do Instituto, mas ainda assim, as receitas de projetos não foram significativas. Destaca-se que no ano de 2020, a PRÓ-IFF trabalhou na gestão administrativa e financeira dos projetos custeados pelos recursos da Embrapii e empresas, realizando no ano de 2020 a gestão administrativa e financeira de 12 (doze) projetos de PD&I (Tabela 10, p. 26). Assim, mesmo com um quantitativo menor de projetos, o Polo de Inovação assume papel relevante em parcerias exitosas com diferentes empresas da região, representando em 2020 recursos operacionais para a Fundação, proporcionais aos projetos executados.

As adequações para o novo Estatuto da Fundação PRÓ-IFF, elaborado a partir de orientações do Ministério Público de modo a obter a sua aprovação, possibilitará o apoio de projetos da UENF. Essa ação visa ampliar no âmbito de atuação da Fundação, para além dos projetos desenvolvidos no IFFluminense, permitindo a captação de receitas e manutenção dos seus custos operacionais, conforme planejamento previsto no Plano de Ações para 2020. O Estatuto Social foi alterado em janeiro de 2021.

A Comissão de Avaliação de Desempenho realizou recomendações no Relatório do ano anterior, com vistas a autossuficiência

financeira da PRÓ-IFF, tendo sido verificado que dos três itens listados: a. realização e registro de levantamento de oportunidades; b. incluir discentes nas estratégias de prospecção de projetos, contratos e convênio e; c. elaboração de metas mensuráveis de ação para a Fundação PRÓ-IFF, a Comissão reforça a importância do cumprimento dos mesmos de forma explícita e descritiva.

Ações realizadas em 2020

A Fundação PRÓ-IFF, com o cenário de pandemia, teve um comprometimento no cumprimento tanto das estratégias previstas no Plano de Ação como nas formas de intervenção na captação de recursos oriundos de projetos nas áreas de ensino, pesquisa, extensão, desenvolvimento institucional, científico e tecnológico e estímulo à inovação. No entanto, ocorreu uma diminuição das ações realizadas em 2020, quando comparadas ao ano anterior.

A atuação da Fundação, segundo o Relatório, tem buscado o aumento de projetos gerenciados a partir dos campi do IFFluminense, a partir de sua autossutentabilidade, bem como a geração de benefícios diretos à comunidade acadêmica, prosseguiu, assim como nos anos anteriores com ações desenvolvidas com a Reitoria, nos campi Bom Jesus de Itabapoana, Campos Centro, Macaé, São João da Barra e Pólo de Inovação (Tabela 3, p. 16). Tais ações tiveram como objetivo: apoiar coordenadores de projetos, técnicos e usuários da PRÓ-IFF na sistematização dos procedimentos, encaminhamento e acompanhamento de projetos de pesquisa, ensino, extensão e inovação; participação em reuniões com Pró-Reitores de Pesquisa, Pós-Graduação, Extensão e Administração para apresentar a PRÓ-IFF e alavancar possibilidades de novos projetos; participação em reunião com os procuradores do IFES para apoio da Fundação nos processos seletivos para pós-graduação do IFFluminense; atualização do site da PRÓ-IFF para inserção de documentos. Ressalta-se ainda a adequação da minuta para reformulação do Estatuto Social da Fundação, de modo a atender as recomendações do Ministério Público, para sua modernização e gerenciamento administrativo e financeiro de projetos da UENF. Além das ações supracitadas, outras foram desenvolvidas, conforme demonstrado na Tabela 3, páginas 16-19.

Reforça-se, ainda, a recomendação já realizada pela Comissão de Avaliação do ano anterior, que seria a busca por outras parcerias com instituições públicas na área de abrangência do IFFluminense como: UFF (Campos, Macaé e Santo Antônio de Pádua), UFRJ (Macaé e Cabo Frio), Consórcio CEDERJ, etc. Além de parcerias com outros campi do próprio IFFluminense, considerando que possuem capacidade técnica e de desenvolvimento de projetos, assim como os que já vem trabalhando com a PRÓ-IFF.

Manutenção da estrutura da Fundação

A Comissão de Avaliação de Desempenho da Fundação destaca algumas dificuldades para interpretação dos dados, especificamente o Gráfico 1 (p. 20), em função dos percentuais aplicados de distribuição das despesas de manutenção da estrutura da Fundação. Ressalta-se que apesar da diminuição da receita no ano de 2020, ocorreu um aumento de despesas com serviços contábeis e DP (Tabela 5, p. 21). Destaca-se a necessidade de ajustes e esclarecimentos no Relatório para esses tópicos.

Outro aspecto que deve ser melhor esclarecido é sobre transferências e devoluções descritos na Tabela 5 (p. 21), já que os valores são mencionados, mas não constam as descrições do que e para quem os lançamentos foram efetuados.

A Tabela 4 (p. 19) apresenta as receitas operacionais da PRÓ-IFF com um valor total somado as outras receitas tais como aplicações, rendimentos e venda de veículos, entre outros de R\$ 243.666,22. No entanto, ao apresentar as despesas na Tabela 5 (p. 20) foi citado que a receita operacional de projetos foi equivalente a R\$ 243.666,22 o que não fica claro é que foi considerado todo esse valor como receita operacional de projetos, ainda que outros itens tenham sido somados. Recomenda-se a revisão das informações prestadas.

Verifica-se ainda que na composição da Tabela 5 (p. 20), o valor das despesas soma R\$ 368.464,51 e o da receita R\$ 243.666,22 (Tabela 4, p. 19), ocorrendo assim, uma diferença de R\$ 124.798,29 de déficit. Como saldo do ano anterior está apresentado um valor de R\$ 114.204,21 (Tabela 4, p. 23). Assim, não é possível compreender como receita x despesa se complementam, até mesmo porque na página 20, no parágrafo anterior a Tabela 5, como saldo do exercício de 2019 foi apresentado um valor correspondente à R\$ 190.812,26. Do mesmo modo que os comentários realizados nos parágrafos anteriores, é importante a realização de ajustes nas informações apresentadas.

Assim como observado pela Comissão de Avaliação de Desempenho da Fundação do ano anterior, as informações sobre Quadro de Pessoal da PRÓ-IFF em 2020 (Tabela 7, p. 22), precisa de ajustes, já que cujos valores apresentados não são condizentes com o valor presente na Tabela 5 (Análise Sintética das Despesas com a Manutenção da PRÓ-IFF, p. 20-21), que traz as despesas com Pessoal. Aparentemente, os valores precisam ser revistos e corrigidos.

Orçamento Executado em gestão de projetos

De acordo com dados do Relatório Anual de Gestão de 2020 da Fundação Pró-IFF, no referido ano ocorreu o gerenciamento de 28 projetos, em parceria com o IFFluminense (Tabela 10, p. 26), sendo 5 (cinco) projetos de PD&I contratados com início das atividades em 2020 e 3 (três) do ano de 2019 que continuaram em execução em 2020, vinculados ao Polo de Inovação Campos dos Goytacazes. Estes projetos envolveram um total de 117 pessoas, das quais 108 são do IFFluminense (Tabela 9, p. 23-24). Desta forma, os projetos tiveram cerca de 92% de pessoal do Instituto Federal Fluminense (docentes, discentes e técnico-administrativos), o que atende ao § 3º do art. 6º do Decreto nº 7423, de 31 de dezembro de 2010, no qual é estabelecido que os projetos devem ser realizados por um mínimo de 2/3 (dois terços) de pessoas vinculadas à instituição apoiada.

Destaca-se que a previsão orçamentária para 2020 não se concretizou, conforme esclarecimentos realizados acima, decorrentes da pandemia, mas é possível verificar que a receita suportou as despesas, principalmente pelo saldo do ano anterior que possibilitou o fechamento positivo do exercício.

O Curso de PROTEC em parceria com a PRÓ-IFF, no ano de 2020 apresentou um índice de desistências de cerca de 74% entre os alunos pagantes, fato esse apresentado como relacionado com a pandemia do novo Coronavírus e a necessidade de mudança da modalidade presencial para aulas remotas, impactando mais uma vez a receita prevista no Plano Anual Orçamentário.

A Comissão instituída para avaliar o Relatório 2020 observou ainda que houve mudança nos percentuais de vagas para bolsistas tanto com desconto, gratuidade e pagamento integral. No entanto, a recomendação encaminhada nos relatórios de anos anteriores (2017, 2018 e 2019) não foi atendida, considerando que a reserva de vagas não seja exclusivamente pelo critério socioeconômico. Verifica-se também que o critério apresentado no Relatório 2020, para os alunos pagantes não inclui alunos da rede particular de ensino, o que certamente irá gerar impacto na receita da PRÓ-IFF.

Gerenciamento de projetos

A Fundação Pró-IFF gerenciou 28 (trinta e um) projetos, entre contratos, convênio e outras parcerias, sendo que 12 (doze) deles tiveram o início das atividades no ano de 2020, ao passo que 16 (dezesseis) haviam sido iniciados em anos anteriores, com vigência se estendendo pelo ano de 2020. A Tabela 12 (p. 31) detalha quais campi/unidades administrativas do IFFluminense e a Natureza dos projetos (Ensino, Extensão, Pesquisa e Inovação). Do total dos 28 projetos, 12 são do Polo de Inovação, 4 de Macaé, 6 do Campos Centro, 2 de Bom Jesus de Itabapoana, 2 de São João da Barra, 1 da Reitoria e 1 de Cabo Frio.

Do total de recursos recebidos a partir desses projetos, o maior montante foi oriundo dos projetos de Inovação vinculados ao Polo de Inovação Campos dos Goytacazes, seguido dos recursos advindos de projetos de Extensão do campus Campos Centro. Dos recursos recebidos, 83% do total da receita da Fundação PRÓ-IFF vieram dessas duas unidades, representando quase toda a movimentação financeira dos projetos gerenciados no ano de 2020 (Tabela 13, p. 31).

No Art. 6º, da Lei nº 8.958/1994 e na Resolução nº 25/2012, do Conselho Superior do IFFluminense que regulamenta a relação entre e a PRÓ-IFF e a Instituição, no seu Art. 3º que prevê que a Fundação poderá utilizar-se de bens, serviços e imagem da Instituição, mediante ressarcimento, cujos critérios foram definidos na referida Resolução. Assim, no ano de 2020, a Fundação repassou o valor de R\$ 10.711,54 (Tabela 14, p. 32) para o IFFluminense. No entanto, a presente Comissão considera necessária a descrição dos itens que estão sendo ressarcidos ao IFFluminense.

Desempenho Financeiro

No exercício de 2020, a Fundação Pró-IFF apresentou um ligeiro aumento do montante de recursos gerenciados, em relação ao ano de 2019, conforme mostra a Tabela 1 deste Relatório.

Tabela 1. Relação entre a despesa administrativa e o total de recursos gerenciados dos projetos nos anos de 2015 a 2020

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Despesa administrativa (R\$)	411.205,46	388.295,34	478.215,20	317.012,42	390.508,80	368.464,51
Recursos executados (R\$)		2.830.730,75	2.086.377,83	1.897.485,18	1.874.692,81	1.428.693,64
Relação despesa/ recursos executados	9,1%	13,7%	22,9%	16,7%	20,8%	25,8%

Fonte: Relatórios de Atividades da Fundação Pró-IFF.

Conforme se observa na tabela acima, a Fundação Pró-IFF, entre 2018 e 2020 foram ajustadas, com redução de suas despesas administrativas, obtida, principalmente, com a redução de seu quadro de funcionários. Já entre os anos de 2019 e 2020, as despesas administrativas voltaram a crescer, com ênfase em 2019, tendência não acompanhada pelo montante de recursos executados, que cai sucessivamente desde 2015. Reforça-se, assim, a necessidade de a Fundação intensificar a busca de novos convênios, contratos e projetos, de modo a aumentar suas receitas e garantir sua sobrevivência e manutenção.

É importante ressaltar que no ano de 2020 ocorreu a pandemia pelo novo Coronavírus, alterando parte do Plano de Ação Anual estabelecido, com prejuízos na sua execução, conforme relatado anteriormente.

A Comissão de Avaliação do Relatório 2020 verificou a necessidade de detalhamento acerca das despesas executadas com os projetos, considerando que os valores apresentados nas Tabelas 5 para Manutenção da Fundação, de R\$ 368.464,51, Tabela 14 para Repasse ao IFFluminense, de R\$ 10.711,54, Tabela 15 para Contribuição de Bolsas, de R\$ 740.798,80 e Tabela 16 para Bens Adquiridos, de R\$ 85.953,78 somam, no total, R\$ 1.207.218,59, ao invés do valor total apresentado como despesas que foi R\$ 1.428.693,64, apresentado na Tabela 10. Assim, a diferença de R\$ 221.475,05 precisa ser melhor ajustada para compreensão das despesas realizadas.

Recomenda-se ainda o ajuste nos valores apresentados para as bolsas pagas, considerando que o valor apresentado no texto (p. 33) corresponde a R\$ 742.089,30, enquanto que na Tabela 15 (p. 36) o valor informado é de R\$ 740.798,80. Tem-se ainda o número total de bolsas pagas, que no texto cita 559 e na referida tabela 558. Do mesmo modo é preciso verificar o total de recursos humanos envolvidos, 108 informados no texto e 107 na tabela.

Conclusões

As ações desenvolvidas pela Fundação Pró-IFF, no ano de 2020 demonstram a sua importância para o apoio às ações de ensino, pesquisa extensão e inovação do IFFluminense. A Fundação Pró-IFF tem papel fundamental junto ao PICG do IFFluminense, pois é a executora financeira de seus projetos, assim como do campus Campos Centro. Foi possível observar, assim como nos anos anteriores, que a Fundação realizou suas atividades junto ao PICG de forma eficiente e atendendo satisfatoriamente às suas demandas, que constituem a maior parte dos projetos apoiados pela Fundação no ano de 2020.

A redução nas receitas arrecadadas aponta a necessidade de desenvolvimento de estratégias para ampliar a captação de projetos e a arrecadação da Fundação, como já tem sido sugerido em Relatórios de anos anteriores. Tais estratégias deverão ser propostas e executadas pela Fundação Pró-IFF em parceria com o IFFluminense, para que a Fundação alcance a autossuficiência e não dependa de saldo dos anos anteriores para o custeio das despesas, mesmo considerando que 2020 foi um ano atípico, em função da pandemia do novo Coronavírus.

Para que a autossuficiência financeira da Fundação Pró-IFF seja alcançada, a Comissão de Avaliação do Desempenho da Fundação reforça a recomendação de ampliação das seguintes ações:

- (a) realizar e registrar o levantamento de oportunidades;
- (b) incluir docentes, pesquisadores e discentes nas estratégias de prospecção de projetos, contratos e convênios;
- (c) elaborar metas mensuráveis de ação para a Fundação Pró-IFF;
- (d) buscar parcerias em outros campi do próprio IFFluminense e com outras instituições públicas na abrangência geográfica da Instituição;
- (e) verificar e implementar o uso de sistemas para prospecções de projetos e;
- (f) verificar os critérios de percentuais de vagas para bolsistas pelo PROTEC, de modo a serem exclusivamente pelo critério socioeconômico, considerando a oferta de vagas para pagantes da rede particular, visando o aumento de receita pela PRÓ-IFF.

Campos dos Goytacazes, 10 de agosto de 2021.

Documento assinado eletronicamente por:

- Adriana Lima de Sousa, TECNICO DE LABORATORIO AREA, COORDENAÇÃO DE APOIO AOS LABORATÓRIOS, em 10/08/2021 11:58:08.
- Manoel Martins Caetano Junior, PEDAGOGO-AREA, COORDENACAO DE ASSISTÊNCIA ESTUDANTIL, em 10/08/2021 11:49:08.
- Inez Barcellos de Andrade, COORDENADOR FG1 CPGREIT, COORDENAÇÃO DE PÓS-GRADUAÇÃO, em 10/08/2021 11:47:27.

Este documento foi emitido pelo SUAP em 09/08/2021. Para comprovar sua autenticidade, faça a leitura do QRCode ao lado ou acesse https://suap.iff.edu.br/autenticar-documento/ e forneça os dados abaixo:

Código Verificador: 270178

Código de Autenticação: d44c799011

